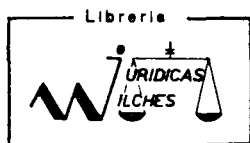


MIGUEL GONZÁLEZ RODRÍGUEZ

PROFESOR UNIVERSITARIO

LA FUNCION PUBLICA EN COLOMBIA

Segunda edición



Bogotá, D. E. Colombia

1 9 8 7

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

	Pág.
Presentación	V
1. Noción	1
2. Criterios de distinción	4
• 3. Los empleados o funcionarios públicos	5
a) <i>Funcionarios o empleados públicos en otras ramas del poder público</i>	7
b) <i>Los funcionarios de seguridad social</i>	10
c) <i>Los miembros de las fuerzas militares y de la policía nacional</i>	11
• 4. Los trabajadores oficiales	12
5. Contratistas independientes	15
a) <i>El administrador delegado</i>	15
b) <i>El interventor</i>	16
c) <i>El contratista en el contrato de prestación de servicios</i>	17
6. Los supernumerarios	19
7. Quiénes no son empleados públicos, ni trabajadores oficiales, ni contratistas independientes, ni supernumerarios, aun cuando ejercen función pública	19
8. Trabajadores particulares	20
• 9. Empleados oficiales del orden local o regional..	20

	Pág.
10. Régimen jurídico aplicable a los servidores estatales	30
a) <i>Los funcionarios de hecho o de facto</i>	38
11. El juez del conocimiento de las contenciones..	48
a) <i>El silencio administrativo negativo frente a las peticiones iniciales formuladas por trabajadores oficiales</i>	54
b) <i>Competencia para conocer de los actos administrativos que niegan una petición laboral de un trabajador oficial o de sus herederos</i>	56
c) <i>Los servidores del Instituto de Seguros Sociales</i>	61
d) <i>Los problemas que presenta la dualidad de jurisdicciones y sus eventuales soluciones.</i>	62
e) <i>Ejecución de sentencias de la jurisdicción contencioso-administrativa en favor de empleados públicos</i>	64

CAPÍTULO II

TRABAJADORES OFICIALES

12. Aspectos del contrato de trabajo	73
a) <i>Duración del contrato de trabajo</i>	73
b) <i>Plazo presuntivo y prórroga</i>	73
c) <i>Contratos por tiempo definido</i>	74
d) <i>Formatos</i>	74
e) <i>Información a las entidades de previsión social</i>	74
f) <i>Cláusula de reserva</i>	75

	Pág.
g) <i>Justas causas para la terminación del contrato</i>	75
13. Aspectos salariales y prestacionales	77
14. El no pago oportuno al trabajador oficial de los salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones debidas	80
15. El derecho de asociación y la negociación colectiva	83
<i>Etapa de arreglo directo</i>	86
<i>Etapa de conciliación o mediación</i>	87
<i>El arbitramento</i>	88

CAPÍTULO III

LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

16. Noción de empleo	91
17. Remuneración, creación, fusión y supresión de cargos	94
<i>La competencia para la creación, fusión o supresión de empleos en los establecimientos públicos del orden nacional</i>	96
18. La remuneración, creación, fusión y supresión de cargos a nivel local	98
19. Clasificación de los empleos	100
20. De los requisitos o calidades para el ejercicio de los empleos	103
21. Clases de empleos	108
22. Competencia para la provisión de empleos	118
23. El ingreso a la función pública: Clases de nombramiento	119

	Pág.
a) <i>El ordinario</i>	119
b) <i>Nombramiento en período de prueba</i>	121
c) <i>Nombramiento provisional</i>	122
24. <i>Movimientos de personal</i>	123
25. <i>Las situaciones administrativas en que puede encontrarse un empleado público</i>	131
<i>El servicio activo</i>	131
<i>La licencia</i>	131
<i>El permiso</i>	135
<i>La comisión</i>	135
<i>La comisión de estudio</i>	136
<i>De las condiciones para el otorgamiento de comisiones</i>	137
<i>La comisión para desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción</i>	143
<i>La comisión para atender invitaciones</i>	145
<i>Del servicio militar</i>	145
<i>Suspensión en ejercicio de funciones</i>	145
26. <i>Supresión de empleos</i>	147
27. <i>El retiro de la función pública</i>	149
a) <i>La declaración de insubsistencia</i>	150
b) <i>La renuncia regularmente aceptada</i>	157
c) <i>La supresión del empleo</i>	161
d) <i>El retiro por derecho a pensión de jubilación</i>	163
e) <i>Retiro por motivo de invalidez absoluta</i> ..	165
f) <i>El retiro forzoso por edad</i>	166

	Pág.
g) <i>La destitución del empleado</i>	167
h) <i>El abandono del cargo</i>	169
i) <i>La revocación del nombramiento</i>	172

CAPÍTULO IV

RÉGIMEN DISCIPLINARIO
DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

28. Responsabilidad de los funcionarios públicos . .	175
29. Potestad disciplinaria y responsabilidad administrativa	176
30. La competencia sancionadora	178
31. Faltas sancionables	182
32. Clasificación de las faltas	192
33. Grados de la falta	196
34. Agravantes y atenuantes	198
35. Las sanciones disciplinarias	200
36. El proceso administrativo disciplinario. Reglas que lo gobiernan	203
A. <i>Iniciación de la investigación</i>	203
B. <i>La formulación de cargos</i>	206
C. <i>Los descargos</i>	207
D. <i>Práctica de pruebas solicitadas</i>	208
E. <i>Vencimiento del término para la investigación</i>	208
F. <i>Cierre de la investigación</i>	208
G. <i>Orden de reabrir la investigación</i>	209

	Pág.
H. <i>El concepto de la comisión de personal</i> ..	209
I. <i>Aplicación de la sanción</i>	210
J. <i>Notificación del acto y recursos</i>	210
K. <i>Revocación de la sanción</i>	211
L. <i>Suspensión provisional del empleado</i>	212
LL. <i>Acción disciplinaria administrativa</i>	212
M. <i>Caducidad o prescripción de la acción disciplinaria</i>	213
1. <i>Procedimiento disciplinario adelantado por la Procuraduría</i>	214
2. <i>Régimen probatorio en los procesos disciplinarios adelantados por la Procuraduría General</i>	217
3. <i>Impedimentos y recusaciones</i>	219
37. <i>Otros regímenes disciplinarios</i>	219

CAPÍTULO V

LAS PRESTACIONES SOCIALES

38. <i>Generalidades</i>	225
39. <i>La asistencia médica</i>	227
40. <i>Las vacaciones</i>	228
1. <i>Vacaciones colectivas</i>	230
2. <i>Compensación en dinero</i>	231
3. <i>Eventos que no interrumpen el tiempo de servicio</i>	231
4. <i>Prescripción del derecho</i>	232

Pág.

41. La prima de vacaciones	232
42. La prima de navidad	233
43. Auxilio o prestaciones económicas por enfermedad	234
44. Auxilio de maternidad	235
45. Indemnización por accidente de trabajo o enfermedad profesional	237
46. Auxilio de cesantía	238
47. Auxilio funerario	242
48. La pensión de invalidez	243
49. La pensión de retiro por vejez	245
50. La pensión de jubilación	246
a) <i>Cálculo de tiempo para empleados de tiempo parcial</i>	248
b) <i>¿Cuál es el salario promedio que sirvió de base para los aportes?</i>	249
c) <i>Factores para la liquidación de pensiones..</i>	249
51. Cuantía mínima y máxima de la pensión	250
52. Reajuste anual de las pensiones	250
53. Mesada adicional de navidad para los pensionados	252
54. Publicación de textos de enseñanza como tiempo de servicios para efectos de pensión de jubilación	252
55. El status de pensionado	253
56. Solicitud de reconocimiento del derecho pensional estando el empleado en servicio activo	254
57. La sustitución pensional	255

	Pág.
a) <i>Causación de la pensión de jubilación sin el requisito de la edad por fallecimiento del empleado oficial, para efectos de su sustitución</i>	259
b) <i>Prueba de la dependencia económica en los casos en que la ley lo exija</i>	262
c) <i>Mecanismo para facilitar la sustitución o traspaso de una pensión en favor de determinados beneficiarios</i>	262
58. La pérdida del derecho al pago de ciertas prestaciones	265
59. Restablecimiento del derecho a la sustitución pensional	266
60. Pensión especial para ex-presidentes de la república	267
61. Pensiones para el personal del servicio exterior de la república	269
62. Pensiones para personal de la rama jurisdiccional y del ministerio público	271
63. Régimen pensional para los empleados de la Contraloría General de la República	277
64. Régimen pensional para militares y personal uniformado de la policía nacional	278
65. Pensiones de los miembros de cuerpos colegiados	280
66. Seguro por muerte de los empleados oficiales ..	284
67. Régimen prestacional de los servidores de las entidades territoriales; departamentos y municipios	285